



KF § 95

Dnr KS/2012:633-212

Översiktsplan 2014, antagande

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

1. anta Översiktsplan 2014 för Strängnäs kommun med tillhörande Grönplan del A och miljökonsekvensbeskrivning, daterade 2014-08-13.
2. att offentliggöra den särskilda sammanställningen enligt miljöbalken 6 kap 16 § gällande Översiktsplan 2014.
3. att förklara fördjupningarna av översiktsplanen för Strängnäs stad - Härad 2009, Hedlandet 2013 och för Mariefred med ändring 2013, som sådana ändringar av detaljeringsgraden som avses i plan- och bygglagen kap. 3 § 23, samt att dessa, i och med beslutet om antagande av översiktsplan 2014, ska fortsätta att gälla som geografiskt avgränsade ändringar av detaljeringsgraden.
4. kommunstyrelsen får i uppdrag att utforma och implementera en uppföljningsmetodik för kommunens översiktsplanering med syfte att främja ett kontinuerligt uppföljnings- och förbättringsarbete.

Jäv

David Aronsson (V) anmäler jäv och deltar varken i överläggning eller i beslut i ärendet.

Yrkanden

Lennart Andersson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag. Jens Persson (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag och lägger även ett ändringsyrkande till den sista att-satsen så att den istället inleds med "kommunstyrelsen får i uppdrag att utforma....".

Beslutsgång

Ordförande ställer liggande förslag mot avslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt liggande förslag. Vidare ställer ordföranden Jens Perssons (C) ändringsyrkande mot liggande förslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt ändringsyrkandet.

Bakgrund

Enligt plan- och bygglagen ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan. Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande för myndigheter och enskilda, däremot är planen vägledande för efterföljande beslut.

Kommunstyrelsen gav 2008 förvaltningen i uppdrag att påbörja arbetet med en aktualitetsförklaring av översiktsplanen från 2002. En aktualitetsförklaring innebär att

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



kommunfullmäktige tar ställning till om översiktsplanen fortfarande är aktuell, det vill säga i vilken utsträckning översiktsplanens intentioner fortfarande gäller med hänsyn till nya förutsättningar.

I en sammanfattande redogörelse från länsstyrelsen 2009 redovisas synpunkter i fråga om sådana statliga intressen som kan vara av betydelse för kommunens beslut. I redogörelsen anges även hur synpunkterna enligt länsstyrelsens mening förhåller sig till översiktsplanen.

Kommunfullmäktige beslutade 2010 att förklara den kommunövergripande översiktsplanen från 2002 som inaktuell, samt att ge plan- och byggnämnden i uppdrag att påbörja arbetet med en ny översiktsplan. Detta mot bakgrund av att förvaltningen, efter en avstämning mot länsstyrelsens sammanfattande redogörelse, fann att översiktsplanen i många avseenden bedömdes som inaktuell.

Beredning

Arbetet med vision 2020 startade i februari 2006 då Strängnäs kommun genomförde en konferens om kommunens framtid (Solbackakonferensen). På konferensen deltog cirka 150 kommunbor med förankring i näringsliv, organisationer etcetera. I mars samma år beslutades om antagande av visionen i kommunstyrelsen. Utifrån visionen togs 2007 en handlingsplan fram och visionen inkluderades i kommunens Strategiska planer för 2007-2009 och 2009-2011 (Strategisk plan anger vilka målsättningar som kommer att prioriteras under aktuell mandatperiod). Under ytterligare en konferens, Strängnäs Open, i mars 2009 fördes diskussioner om kommunens framtid utifrån den tidigare antagna handlingsplanen. Till de stora dialogdagarna kom företag, organisationer, opinionsbildare och kommuninvånare. Ett beslut från konferensen blev en mer komprimerad vision för 2020. Ett beslut om antagande av den nya visionen togs av kommunfullmäktige i december 2009 och finns inkluderad i Strategisk plan 2011-2014.

Vision 2020 lyder:

”Att leva i Strängnäs kommun är enkelt, tryggt och ger stora möjligheter.

Samverkan, förnyelse och utveckling står i centrum.




Vi har tillgång till det lilla och närhet till det stora och är måna om att växa på ett hållbart sätt.”

Förvaltningen har, i samband med uppstarten av arbetet med en ny översiktsplan, gjort en analys av hur Vision 2020 och Strategisk plan 2011-2014 kan omsättas till kommunens långsiktiga översiktsplanering med 2040 som planeringshorisont.

Förvaltningen genomförde under perioden mars-oktober 2012 ett församråd som en första fas i arbetet med översiktsplanen. Syftet med församrådet var att tidigt i processen få in synpunkter från boende och/eller verksamma i kommunen om vilka frågor man anser skulle kunna lyftas lite extra i översiktsplanen, samt att föra en intern dialog med tjänstemän inom kommunens olika kontor och bolag om översiktsplanens användbarhet. Insamlade synpunkter sammanställdes och utgjorde ett viktigt underlag vid identifieringen av beslutade fokusområden (2012-12-05 PBN § 192, 2012-12-17 KS § 268).

Beslutade fokusområden är följande:

- Underlätta för persontransporter till fots, med cykel och kollektivtrafik
- Forma variationsrika livsmiljöer där möten främjas

Justerandes sign				Utdragsbestyrkande
------------------	---	---	---	--------------------



- Skydda landskapsbilden på lång sikt
- Vidareutveckla kommunens identitet som Mälarkommun
- Skapa förutsättningar för minskad miljöbelastning och förbättrad hantering av klimatförändringar
- Bidra till en bättre folkhälsa genom samhällsplaneringen
- Främja ett mångsidigt näringsliv

Föreslagen övergripande utvecklingsstrategi tog form under de politiska strategidagar som arrangerades i slutet av januari 2013. Som utgångspunkt för diskussionerna fanns bland annat de synpunkter, tankar och idéer om Strängnäs kommuns framtid som boende och/eller verksamma i kommunen bidragit med under arbetsprocessens inledande fas och som sammanställts i ovanstående fokusområden. Med utvecklingsstrategin sätts fysiska ramar för hur och var kommunen ska utvecklas – hur kommunen med de olika hållbarhetsdimensionerna som utgångspunkt ska kunna växa från dagens 33000 invånare till cirka 44000 invånare år 2040.

Den övergripande utvecklingsstrategin består av fem huvudteman:

1. Fortsätt att stärka utvecklingen runt kommunens järnvägsstationer i Strängnäs stad och Läggesta med Mariefred och Åkers styckebruk
2. Främja ett levande stadsliv i kommunens centralort
3. Skapa förutsättningar för Stallarholmen att utvecklas
4. Koppla samman kommunens delar/samhällen
5. Främja en levande landsbygd på ett hållbart sätt

Plan- och byggnämnden beslutade den 12 juni 2013 att sända ut översiktsplanen för samråd. Samrådet pågick från 16 augusti till 14 oktober 2013. Efter att ett reviderat förslag till översiktsplan arbetats fram beslutade plan- och byggnämnden den 25 februari 2014 att skicka ut planen för utställning. Utställningen pågick från 17 mars till 18 maj 2014.

Översiktsplanens uppbyggnad

Strängnäs kommun tillämnar en översiktsplanemodell med ändringar/fördjupningar av den kommunövergripande översiktsplanen för att bättre kunna belysa de skiftande förhållanden som råder i kommunens flerkärniga struktur. Fördjupningarna av översiktsplanen (för Strängnäs stad - Härad 2009, Hedlandet 2013 och för Mariefred med ändring 2013) är att anse som sådana ändringar av detaljeringsgraden som avses i plan- och bygglagen kap. 3 § 23 och ska, i och med beslutet om antagande av Översiktsplan 2014, fortsätta att gälla som geografiskt avgränsade ändringar av detaljeringsgraden. Genom att arbeta med fördjupningar till den kommunövergripande översiktsplanen underlättas arbetet med ändringar utan att hela översiktsplanen måste göras om. Med den nya översiktsplanen läggs grunden för en struktur med möjlighet till anpassning av delar i den takt förutsättningar förändras. Den nya kommunövergripande översiktsplanen har i detta sammanhang en viktig roll och har, med bakgrund i systemet med geografiska fördjupningar/ändringar, utvecklats i riktning mot att bli ett mer sektorsövergripande och strategiskt vägledande instrument för kommunens långsiktiga utveckling av den fysiska planeringen. Tanken är även att översiktsplanen ska fungera som en plattform för kommunens medverkan i bland annat den regionala utvecklingsplaneringen. Vid nästkommande aktualitetsförklaring av översiktsplanen kommer kommunen även att kunna ta ställning till om gällande ändringar/fördjupningar behöver revideras.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Genom att arbeta med fördjupningar av den kommunövergripande översiktsplanen underlättas arbetet med ändringar utan att hela översiktsplanen måste göras om. Med den nya översiktsplanen läggs grunden för en struktur med möjlighet till anpassning av delar i den takt förutsättningar förändras. Vid nästkommande aktualitetsförklaring av översiktsplanen kommer kommunen även att kunna ta ställning till om gällande ändringar (fördjupningar) behöver revideras utifrån nya förutsättningar och de övergripande utvecklingsstrategier som ÖP2014 anger.

Underlag

Kommunstyrelsens beslut §127, 2014-09-03

Plan- och byggnämndens beslut § 95, 2014-08-26

Tjänsteutlåtande, 2014-08-13

Översiktsplan 2014 för Strängnäs kommun, 2014-08-13

Miljökonsekvensbeskrivning för Översiktsplan 2014, 2014-08-13

Särskild sammanställning enligt Miljöbalken 6 kap. 16 § gällande Översiktsplan 2014, 2014-08-13

Grönplan del A, 2014-08-13

Utställningsredogörelse, 2014-08-13




Samrådsredogörelse, 2014-02-12

Beslutet skickas till

Plan- och byggenheten

Plan- och byggnämnden

Kommunstyrelsen

Justerandes sign				Utdragsbestyrkande
------------------	---	---	---	--------------------