



KS § 118

Dnr KS/2019:246-100

**Taxa för godkännande av fristående förskolor****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. anta styrdokument Taxa för godkännande av fristående förskolor, daterad 2019-02-25 att börja gälla från och med 2019-07-01

**Beslutsgång**

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut och att detta blir kommunstyrelsens beslut.

**Beskrivning av ärendet**

Barn- och utbildningsnämnden beslutade 2019-03-26 att föreslå kommunfullmäktige att

1. anta styrdokumentet taxa för fristående förskolor daterad 2019-02-25 att börja gälla från och med 2019-07-01
2. att revidering av taxan i framtiden skulle kunna beslutas av ansvarig nämnd

Förslaget lämnades mot följande bakgrund.

”Riksdagen beslutade den 7 juni 2018 att införa nya krav för tillstånd för att få bedriva enskild verksamhet inom välfärdssektorer, bland annat förskoleverksamhet. Lagändringarna började gälla den 1 januari 2019 (2 kap 5 § skollagen). Lagen innebär att kraven skärps på kunskaper om till exempel skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljö samt ekonomi hos fristående huvudmän inom förskola. Kraven omfattar ägare med ett väsentligt inflytande, ledning, verkställande direktör och styrelseledamöter och -suppleanter. Lagen innebär också en lämplighetsbedömning.

För kommunen innebär det ett mer omfattande arbete i godkännandeprovningen av nya friförskolor. Ändringen innebär också att kommunen får ta ut en avgift som motsvarar självkostnaden för ansökningar om godkännande av fristående förskolor.”

Eftersom beslutet att anta taxan behöver tas av kommunfullmäktige och kommunfullmäktige anges som beslutande organ är det nödvändigt att kommunfullmäktige också fastställer revideringar av taxan.

Mot den bakgrunden föreslås punkt 2 i barn- och utbildningsnämndens förslag utgå i kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige. I övrigt föreslås det att kommunstyrelsen tar beslut i enlighet med barn- och utbildningsnämndens förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



### **Ekonomiska konsekvenser för kommunen**

Beslutet bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för kommunen, avsikten är, som framgår av barn- och utbildningsnämndens bifogade protokollsutdrag, att de intäkter som taxan ger ska täckas av de kostnader kommunen har för prövningen.

### **Övriga konsekvenser**

Beslutet medför inga övriga konsekvenser.

### **Uppföljning**

Uppföljning krävs i samband med revideringar av taxan.

### **Beslutsunderlag**

Protokollsutdrag, Barn- och utbildningsnämndens beslut 2019-03-26, § 40  
Riktlinjer för godkännande och tillsyn av fristående förskolor (BUN 2018:523-002)

Uppgifter om ägar- och ledningskretsen för godkännande och tillsyn av fristående förskola

2 kap 5 § skollagen

Proposition 2017/18:158 Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden

Ordförandeförslag, Ordförandeförslag angående taxa för godkännande av förskola, 2019-05-09

### **Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



<b>Beslutad:</b>	åååå-mm-dd § xx
<b>Myndighet:</b>	Kommunfullmäktige
<b>Diarienummer:</b>	BUN/2018:661-003
<b>Ersätter:</b>	-
<b>Gäller fr o m:</b>	2019-07-01
<b>Gäller t o m:</b>	Tillsvidare
<b>Dokumentansvarig:</b>	Barn- och utbildningsnämnden
<b>Uppföljning:</b>	Vid behov

## Taxa för godkännande av fristående förskola

Riksdagen beslutade den 7 juni 2018 att införa nya krav för tillstånd för att få bedriva enskild verksamhet inom välfärdssektorer, bland annat förskoleverksamhet. Lagändringarna började gälla den 1 januari 2019 (2 kap 5 § skollagen). Lagen ska säkerställa att privata utförare har tillräckliga förutsättningar att bedriva verksamhet med god kvalitet och stärka allmänhetens tilltro till välfärdssektorn.

Lagen innebär att kraven skärps på kunskaper om till exempel skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljö samt ekonomi hos fristående huvudmän inom förskola. Kraven omfattar ägare med ett väsentligt inflytande, ledning, verkställande direktör och styrelseledamöter och -suppleanter. Lagen innebär också en lämplighetsbedömning där viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För kommunen innebär det ett mer omfattande arbete i godkännandeprovningen av nya friförskolor. Ändringen innebär också att kommunen får ta ut en avgift som motsvarar självkostnaden för ansökningar om godkännande av fristående förskolor.

### Avgiftsfinansiering enligt självkostnadsprincipen

Den mer omfattande kontrollen av huvudmän för fristående förskolor kräver en större arbetsinsats av kommunen. Arbetsinsatsen omfattar förutom det arbete som redan krävs i dag en ägar- och ledningsprovning. Hur denna görs framgår av *Riktlinjer för godkännande och tillsyn av fristående förskolor* (BUN 2018:523).

I propositionen (2017/10:158, Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden) framhålls att avgiftsfinansiering av tillståndsprövningar finns inom en rad områden. Kommunen får enligt 2 kap 5 § c skollagen ta ut en avgift för ansökningar om godkännande samt för utvidgning av befintlig verksamhet. Principer för avgiften regleras av kommunallagens (KL) bestämmelser om självkostnadsprincipen, likställighetsprincipen och förbudet



mot retroaktivt verkande beslut. Kommunens avgift ska spegla kommunens kostnader för godkännande. Alla som söker godkännande i samma kommun betalar samma avgift. Beslutet får inte ha retroaktiv verkan, utan avgift för ansökningar tas ut först när taxebeslutet är fattat av kommunfullmäktige.

Vid beräkning av självkostnaderna får alla relevanta direkta och indirekta kostnader som verksamheten ger upphov till tas med. Exempel på direkta kostnader är personalkostnader, material och utrustning. Exempel på indirekta kostnader är lokalkostnader, kapitalkostnader och administrationskostnader. Den största kostnaden utgörs av personalkostnader. Med ledning av detta tar Strängnäs kommun ut följande avgifter:

- 25 000 kr för ansökan om nyetablering av fristående förskola
- 15 000 kr för ansökan om utökning av befintligt godkännande
- 15 000 kr för ansökan om ägarbyte



## Ordförandeförslag angående taxa för godkännande av förskola

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. anta styrdokument Taxa för godkännande av fristående förskolor, daterad 2019-02-25 att börja gälla från och med 2019-07-01

### Beskrivning av ärendet

Barn- och utbildningsnämnden beslutade 2019-03-26 att föreslå kommunfullmäktige att

1. anta styrdokumentet taxa för fristående förskolor daterad 2019-02-25 att börja gälla från och med 2019-07-01
2. att revidering av taxan i framtiden skulle kunna beslutas av ansvarig nämnd

Förslaget lämnades mot följande bakgrund.

”Riksdagen beslutade den 7 juni 2018 att införa nya krav för tillstånd för att få bedriva enskild verksamhet inom välfärdssektorer, bland annat förskoleverksamhet. Lagändringarna började gälla den 1 januari 2019 (2 kap 5 § skollagen). Lagen innebär att kraven skärps på kunskaper om till exempel skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljö samt ekonomi hos fristående huvudmän inom förskola. Kraven omfattar ägare med ett väsentligt inflytande, ledning, verkställande direktör och styrelseledamöter och -suppleanter. Lagen innebär också en lämplighetsbedömning.

För kommunen innebär det ett mer omfattande arbete i godkännandeprovningen av nya friförskolor. Ändringen innebär också att kommunen får ta ut en avgift som motsvarar självkostnaden för ansökningar om godkännande av fristående förskolor.”

Eftersom beslutet att anta taxan behöver tas av kommunfullmäktige och kommunfullmäktige anges som beslutande organ är det nödvändigt att kommunfullmäktige också fastställer revideringar av taxan.

Mot den bakgrunden föreslås punkt 2 i barn- och utbildningsnämndens förslag utgå i kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige. I övrigt föreslås det att kommunstyrelsen tar beslut i enlighet med barn- och utbildningsnämndens förslag.

### Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Beslutet bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för kommunen, avsikten är, som framgår av barn- och utbildningsnämndens bifogade protokollsutdrag,



att de intäkter som taxan ger ska täckas av de kostnader kommunen har för prövningen.

**Övriga konsekvenser**

Beslutet medför inga övriga konsekvenser.

**Uppföljning**

Uppföljning krävs i samband med revideringar av taxan.

**Beslutsunderlag**

Protokollsutdrag, Barn- och utbildningsnämndens beslut 2019-03-26, § 40  
Riktlinjer för godkännande och tillsyn av fristående förskolor (BUN 2018:523-002)

Uppgifter om ägar- och ledningskretsen för godkännande och tillsyn av fristående förskola

2 kap 5 § skollagen

Proposition 2017/18:158 Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden

**Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige

Jacob Högfeldt (M)

Ordförande



BUN § 40

Dnr BUN/2018:661-002

## Taxa för godkännande av fristående förskolor

### Beslut

Barn- och utbildningsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. anta styrdokument Taxa för godkännande av fristående förskolor, daterad 2019-02-25 att börja gälla från och med 2019-07-01
2. revidering av taxan i framtiden kan beslutas av ansvarig nämnd.

### Beslutsgång

Ordföranden finner att det bara finns ett förslag till beslut och att detta blir nämndens beslut.

### Beskrivning av ärendet

Riksdagen beslutade den 7 juni 2018 att införa nya krav för tillstånd för att få bedriva enskild verksamhet inom välfärdssektorer, bland annat förskoleverksamhet. Lagändringarna började gälla den 1 januari 2019 (2 kap 5 § skollagen). Lagen innebär att kraven skärps på kunskaper om till exempel skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljö samt ekonomi hos fristående huvudmän inom förskola. Kraven omfattar ägare med ett väsentligt inflytande, ledning, verkställande direktör och styrelseledamöter och -suppleanter. Lagen innebär också en lämplighetsbedömning.

För kommunen innebär det ett mer omfattande arbete i godkännandeprovningen av nya friförskolor. Ändringen innebär också att kommunen får ta ut en avgift som motsvarar självkostnaden för ansökningar om godkännande av fristående förskolor.

### Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Kommunens arbete vid godkännande av fristående förskolor kommer, förutom det arbete som redan krävs, också att omfatta en ägar- och ledningsprovning. Hur denna görs framgår av *Riktlinjer för godkännande och tillsyn av fristående förskolor* (BUN 2018:523) samt *Uppgifter om ägar- och ledningskretsen för godkännande och tillsyn av fristående förskola*.

Kommunen får enligt 2 kap 5 § c skollagen ta ut en avgift för ansökningar om godkännande samt för utvidgning av befintlig verksamhet. Kommunens avgift ska spegla kommunens kostnader för godkännande. Alla som söker godkännande i samma kommun betalar samma avgift. Beslutet får inte ha retroaktiv verkan.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Viss ledning kan tas från Skolinspektionen, som prövar och har tillsyn för de skärpta kraven när det gäller fristående skolor. De tar ut 35 000 kronor för ansökan om nyetablering av fristående skola och 25 000 kronor för ansökan om utökning av befintligt godkännande.

Vid beräkning av självkostnaderna får alla relevanta direkta och indirekta kostnader som verksamheten ger upphov till tas med. Den största kostnaden utgörs av personalkostnader. Med ledning av detta föreslås följande avgifter:

25 000 kr för ansökan om nyetablering av fristående förskola  
15 000 kr för ansökan om utökning av befintligt godkännande  
15 000 kr för ansökan om ägarbyte

### Övriga konsekvenser

Beslutet medför inga övriga konsekvenser.

### Uppföljning

Ingen uppföljning krävs.

### Beslutsunderlag

Riktlinjer för godkännande och tillsyn av fristående förskolor (BUN 2018:523-002)

Uppgifter om ägar- och ledningskretsen för godkännande och tillsyn av fristående förskola

2 kap 5 § skollagen

Proposition 2017/18:158 Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden

### Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------