



Handläggare

Charlotte Arnell
0152-29166

Socialnämnden

Överenskommelse om trygg och effektiv utskrivning från slutenvård

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att

- godkänna avtalet Överenskommelse mellan Landstinget Sörmland och kommunerna i Sörmland om samverkan för trygg och effektiv utskrivning från slutenvård.

Beskrivning av ärendet

I samband med Äldreformen trädde den nu gällande lagen (1990:1404) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård, oftast kallad betalningsansvarslagen, i kraft. Förenklat beskrivet har betalningsansvarslagen reglerat gränsdragningen avseende vårdansvaret mellan slutenvård och sjukvård, och kommunerna. Gränsdragningen har förändrats genom åren men sedan 2003 har inga betydande förändringar skett.

2014 beslutade regeringen om en översyn av betalningsansvarslagen. Bakgrunderna var flera men gemensamt för alla var behovet av att minimera vårdtiderna på sjukhus. Detta är angeläget både ur ett ekonomiskt perspektiv där resursutnyttjandet behöver bli mer träffsäkert (där det vanligaste exemplet på mindre bra utnyttjande är när färdigbehandlade patienter fortsätter att vårdas på sjukhus), men även ur ett patientperspektiv där sjukhusmiljön inte är den mest gynnsamma för god rehabilitering och även innebär risker för exempelvis infektioner.

I februari i år blev propositionen för en ny lag som ska ersätta betalningsansvarslagen klar, och den föreslås att börja gälla den 1 januari 2018. I avvaktan på förändrad lagstiftning har Landstinget Sörmland och kommunerna i länet samarbetat för att förbereda ett förändrat arbetssätt som följer av en den nya lagstiftningen.

Förändringarna handlar framförallt om att verksamheter inom socialtjänst och öppen hälso- och sjukvård måste planera för att mycket snabbare än idag ta emot en utskrivningsklar patient. Detta ställer i sin tur krav på förändrade arbetssätt, exempelvis genom att digitala verktyg används i större utsträckning än idag.



Den nya lagen kommer också reglera hur samverkan mellan de olika huvudmännen ska gå till, och att man ska utarbeta gemensamma riktlinjer för sin samverkan.

Det ska noteras att lagförslaget ännu inte remitterats till lagrådet, vilket innebär att förslaget inte är färdigt. Det innebär att förslaget kan komma att förändras, och tidpunkten för införandet kan även komma att skjutas upp.

Den överenskommelse som nu föreslås ska ingås ska ses som en förberedelse inför ny lagstiftning, där länets huvudmän tar initiativ för att vara förberedda när den nya lagstiftningen väl träder i kraft.

Syftet med överenskommelsen är att åstadkomma en god vård, där ledtiderna mellan slutenvård på sjukhus och vård och omsorg i det egna hemmet eller i särskilt boende kan hållas så korta som möjligt och onödigt vistelse på sjukhus så långt möjligt kan undvikas. Huvudmännen ska tillhandahålla resurser, informationsöverföringssystem och andra stödsystem så att individen kan komma hem på ett tryggt sätt efter en slutenvårdsvistelse. Arbetet ska organiseras på ett sådant sätt att vårdplanering i huvudsak kan utföras i hemmet och inte på sjukhus. Det ska vara huvudmännens gemensamma ansvar att tillräckliga resurser ges till hjälpmedelsprocessen så att utskrivning från slutenvård kan ske på ett tryggt och effektivt sätt.

Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Kommunernas ersättning till landstinget för utskrivningsklara patienter på individnivå enligt betalningsansvarslagen upphör när den nya överenskommelsen träder i kraft. Istället inträder ekonomisk reglering om det genomsnittliga antalet dagar i slutenvård efter utskrivningsklar överskrider tre dagar under tre månader i följd. Om det genomsnittliga antalet dagar i slutenvård överstiger tre ska en gemensam analys och lämpliga åtgärder genomföras. Om problemet kvarstår månad för månad ska kommunen ersätta landstinget på individnivå från månaden efter. Kommunerna debiteras med 6000 kronor per dygn i 2015 års prisnivå. Beloppet ska räknas upp årligen med hänsyn till prisutvecklingen på vård dygn i riket. När det genomsnittliga antalet dagar är tre eller färre under tre sammanhängande månader upphör landstingets krav på ersättning. Den enskilda kommunens betalningsansvar påverkar inte de övriga kommunerna.

I samband med diskussionerna om fördelning av budgetramar för 2018-2020 kommer behovet av utökade resurser i och med den nya överenskommelsen att tas upp av socialkontoret. För att ha förutsättningar att hantera förändringen är bedömningen i dagsläget att resurser motsvarande 4,7 miljoner kronor behöver tillskjutas socialnämnden. Det handlar då om resurser i verksamheten för att kunna ta emot utskrivningsklara patienter alla dagar i veckan samt resurser till ett hemtagningsteam för att säkerställa en trygg och effektiv hemgång.



Därtill tillkommer behov av resurser för digitala verktyg, informationsöverföringssystem och andra stödsystem.

Övriga konsekvenser

Beslutet bedöms inte medföra några övriga konsekvenser.

Uppföljning

Beslutet behöver inte följas upp.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag § 31/16, Överenskommelse om samverkan för trygg och effektiv utskrivning, 2016-11-25

Förslag till överenskommelse mellan Landstinget Sörmland och kommunerna i Sörmland om samverkan för trygg och effektiv utskrivning från slutna hälso- och sjukvård

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Slutligt beslut skickas till

Gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård

Inger Grindelid
Socialchef

Charlotte Arnell
Administrativ chef

Maria Jäderlund
Verksamhetschef
Myndighet och
bistånd