



**Handläggare**

Sanela Cehic

Tel. 0152-29 732

**Översyn av fördelningsmodellen 2017 gällande ersättningar från Migrationsverket - Förslag till reviderad fördelningsmodell 2018**

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. anta förslag till reviderad fördelningsmodell gällande ersättningar från Migrationsverket från och med år 2018, *samt*
2. delegera till kommunstyrelsen att besluta om revideringar av fördelningsmodellen.

Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättningar att kommunfullmäktige fattar beslut enligt ovan, att:

1. delegera till kommundirektören att, från och med år 2019, besluta om revideringar av fördelningsmodellen.

**Beskrivning av ärendet**

**Uppdraget**

Den 22 juni 2016 beslutade kommunstyrelsen att förvaltningen skulle ges i uppdrag att se över fördelningen av schablonersättningar från Migrationsverket samt ta fram en ny fördelningsmodell från och med 2017 för kommunens samtliga verksamheter. I mars 2017 tog kommunfullmäktige ett beslut om en ny fördelningsmodell. Av beslutet framgår att en översyn av fördelningsmodellen ska ske årligen.

**Bakgrund**

Flyktingmottagandet har fram tills för några år sedan varit mycket begränsat i Strängnäs kommun. Ett arbete med att fördela en del av de statsbidrag som kommunen erhöll för sitt flyktingmottagande påbörjades därför först år 2013.



Dessförinnan förvaltade socialnämnden samtliga statsbidrag och barn- och utbildningsnämnden ansökte om ersättning för barn i så kallad förberedelseklass respektive SFI-elever. Under år 2016 genomfördes en utredning och en ny fördelningsmodell togs fram som omfattade nedanstående ersättningar:

- Schablonersättning för etablering och introduktion
- Grundersättning för nyanlända
- Grundersättning för ensamkommande barn
- Ersättning för stödinsatser till asylsökande barn

Schablonersättningen för alla personer till och med 20 år tilldelades barn- och utbildningsnämnden (BUN), medan samma ersättning för personer över 20 år tilldelades socialnämnden (SN). Grundersättningen för nyanlända samt grundersättningen för ensamkommande barn tilldelades kommunstyrelsen (KS) och ersättning för stödinsatser för asylsökande barn tilldelades barn- och utbildningsnämnden.

Från och med 1 juli 2017 har ett nytt ersättningssystem gällande ensamkommande barn och unga trätt ikraft. Det nya ersättningssystemet innebär bl. a. en förändrad ersättning till kommunerna. Vissa ersättningsformer har upphört att gälla och andra har tillkommit.

## **Förslag till reviderad fördelningsmodell**

Samtliga ersättningar från Migrationsverket föreslås ingå i den reviderade fördelningsmodellen från och med år 2018. Ersättningar utan ansökan föreslås fördelas enligt följande:

- Schablonersättning för etablering och introduktion – fördelas mellan socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden enligt nuvarande fördelning, ingen förändring.
- Grundersättning för nyanlända – tillfaller kommunstyrelsen, ingen förändring.
- Årlig fast ersättning för mottagandet av ensamkommande barn – tillfaller kommunstyrelsen.
- Rörlig ersättning för mottagandet av ensamkommande barn – tillfaller barn- och utbildningsnämnden.
- Anvisningsschablon för asylsökande barn – fördelas mellan socialnämnden och överförmyndarnämnden.
- Ersättning för vissa kostnader för mottagandet – fördelas mellan socialnämnden och överförmyndarnämnden.
- Dygnschablon för ensamkommande barn och unga – tillfaller socialnämnden.
- Ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd – tillfaller socialnämnden.



Under arbetet med översynen av den nuvarande modellen har det framkommit att schablonersättningen ska även fortsättningsvis fördelas mellan socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden, d v s att ersättning för alla personer till och med 20 år tillfaller barn- och utbildningsnämnden, medan samma ersättning för personer över 20 år tillfaller socialnämnden. När det gäller *Anvisningsschablonen* och *Ersättning för vissa kostnader för mottagandet* anses en rimlig fördelning vara att 60 procent tilldelas överförmyndarnämnden (ÖFN) och 40 procent tilldelas socialnämnden. Även flertal andra kommuner som exempelvis Nyköping och Eskilstuna använder sig av samma fördelning.

Utöver ersättningarna ovan finns det ett antal statsbidrag/ersättningar som respektive kontor ansöker om. Dessa ingår inte i den nuvarande fördelningsmodellen, men föreslås ingå från och med år 2018. Ersättningar efter ansökan föreslås tillfalla det kontoret som har haft kostnaderna.

#### Centrala medel

I december 2017 har kommunen erhållit cirka 1,3 miljoner i tillfälligt kommunbidrag och kommer att erhålla ytterligare 645 000 kr under 2018. Det tillfälliga kommunbidraget är avsedd för att stärka kommunernas möjlighet att låta ensamkommande unga i asylprocessen bo kvar i den kommun där de vistas.

Det tillfälliga kommunbidraget föreslås ingå i fördelningsmodellen genom att det placeras i en central "pott". Detta ger en möjlighet till kommunens samtliga verksamheter som arbetar med ensamkommande unga, att ta del av bidraget och stärka sin verksamhet. Verksamheterna föreslås lämna in en ansökan som visar verksamheternas kostnader. Slutligen fördelas pengarna utifrån tillgång till medel och verksamheternas kostnader. Det slutliga beslutet om fördelningen fattas av kommundirektören.

#### Hantering av erhållna statsbidrag

För en bättre överblick, kontroll samt en mer transparent hantering av erhållna ersättningar från Migrationsverket, föreslås alla ersättningar hanteras via ett och samma konto. Samtliga ersättningar föreslås komma in till ett gemensamt och centralt konto och därefter fördelas enligt fördelningsmodellen.

#### Beslut om fördelningsmodellen

För att effektivisera arbetet kring översynen och revideringen av fördelningsmodellen, bl a på grund av konstanta förändringar i regelverket kring flyktningmottagandet, föreslås kommundirektören besluta om framtida revideringar av fördelningsmodellen. Detta genom en delegering från kommunstyrelsen.



## **Osäkerhetsfaktorer**

Osäkerhetsfaktorerna när det gäller flyktingmottagande och ekonomi är många. Det är svårt att förutse kommande kostnadsnivåer eftersom det inte med säkerhet går att säga hur många nyanlända som kommer att bosätta sig eller bli anvisade till Strängnäs kommun. Kostnaderna styrs också av vilka individer som kommer, och det är omöjligt att förutse. När det gäller schablonersättningen för etablering och introduktion för nyanlända är den tidsbegränsad till två år, men för att ha beredskap för att en nyanländ behöver någon form av stödinsatser från kommunen under längre tid än så, budgeteras för att schablonersättningen ska räcka i tre eller fyra år.

Regelförändringarna kring flyktingmottagandet och ersättningsnivåerna är konstanta. Det senaste förändringen i ersättningsystemet för ensamkommande barn och unga innebär även lägre ersättning till kommunerna. Det är sannolikt att det överskott som statsbidragen hittills genererat, kommer att behövas längre fram, därför måste en stor restriktivitet vad gäller användandet av statsbidragen råda.

## **Ekonomiska konsekvenser för kommunen**

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

## **Övriga konsekvenser**

Beslutet medför inga övriga konsekvenser.

## **Uppföljning**

Den reviderade modellen införs retroaktivt från och med 2018-01-01 och ska tillämpas framöver. Modellen kommer att följas upp kontinuerligt av statsbidragscontroller (Ekonomiavdelningen). Vid behov av en revidering ska arbetet samordnas av statsbidragscontrollern som tillsammans med representanter från kontoren föreslår lämpliga åtgärder. Det slutliga beslutet om en reviderad fördelningsmodell fattas av kommundirektören.

## **Beslutsunderlag**

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen § 68, 2017-03-29

## **Beslutet skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden  
Socialnämnden  
Överförmyndarnämnden

Cecilia Vikström  
Kommundirektör

Sanela Cehic  
Statsbidragscontroller



KS § 68

Dnr KS/2016:647-109

**Översyn fördelning av schablonersättningar från  
Migrationsverket – förslag till ny fördelningsmodell****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. anta förslag till reviderad fördelningsmodell gällande schablonersättningar från Migrationsverket från och med 2017.

**Beslutsgång**

Ordföranden finner att det bara finns ett förslag till beslut och att det blir kommunstyrelsens beslut.

**Beskrivning av ärendet**

Uppdraget

Kommunstyrelsen beslutade 2016-06-22 att förvaltningen skulle ges i uppdrag att se över nuvarande fördelning av schablonersättningar från Migrationsverket samt ta fram fördelningsmodell från och med 2017 för kommunens samtliga verksamheter för beslut i kommunfullmäktige senast december 2016.

Utredningen blev av olika skäl försenad varför Kommunstyrelsen i november 2016 beslöt att förlänga utredningstiden så att en slutredovisning av utredningen och förslag på framtida fördelningsmodell från och med 2017 för kommunens samtliga verksamheter, ska lämnas till kommunstyrelsen senast mars 2017.

**Bakgrund**

Flyktningmottagandet har fram tills för några år sedan varit mycket begränsat i Strängnäs kommun. Därför påbörjades först 2013 ett arbete att fördela en del av de statsbidrag som kommunen erhöll för sitt flyktningmottagande. Dessförinnan förvaltade socialnämnden samtliga statsbidrag och barn och utbildningsnämnden ansökte om ersättning för barn i så kallad förberedelseklass respektive SFI-elever.

Under andra halvan av 2013 och första halvan av 2014 pågick således ett arbete för att ta fram en modell för att fördela schablonersättningen för etablering och introduktion för nyanlända personer, grundersättningen för nyanlända personer samt ersättningen för stödinsatser till asylsökande barn. Arbetsgruppen för detta var sammansatt av personer som representerade både utbildningskontoret och socialkontoret, och både handläggare, ekonomer och chefer deltog.

Schablonersättning för etablering och introduktion för nyanlända personer  
Ersättning som utgår till varje kommun för varje nyanländ person som kommunen tar emot. För nyanlända som tagits emot i en kommun från och med den 1 januari 2016 är bidraget 126 400 kronor för en person som inte fyllt 65 år och 79 100 kronor för en person som fyllt 65 år. Bidraget är avsett att täcka kommunens kostnader för en nyanländ de första två åren i Sverige.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Grundersättning för nyanlända personer

Ersättningen är ett engångsbelopp som årligen betalas ut till alla kommuner som haft avtal med Migrationsverket om mottagande av nyanlända personer.

Ersättningen är för 2017 224 000 kronor.

Ersättning för stödinsatser för asylsökande barn

Ersättning är ett engångsbelopp som årligen betalas ut till alla kommuner som har asylsökande barn boende inom kommunen. Ersättningen uppgick 2016 till

146 000 kronor.

Nuvarande fördelningsmodell

Ovan nämnda statsbidrag har fördelats enligt modellen att schablonersättningen för alla personer till och med 20 år har tillfallit barn- och utbildningsnämnden, medan samma ersättning för personer över 20 år har tillfallit socialnämnden.

Grundersättningen för nyanlända har fördelats enligt principen att barn- och utbildningsnämnden erhållit hälften av beloppet, och socialnämnden hälften.

Ersättningen för stödinsatser för asylsökande barn har tillfallit barn- och utbildningsnämnden.

Anledningen till att just denna fördelning valdes var att den gav en jämn uppdelning av ersättningarna, samtidigt som minimalt administrativt arbete behövde göras för att göra själva fördelningen.

Övriga statsbidrag som söks och/eller erhålls i samband med flyktingmottagning har inte fördelats på något särskilt sätt utan tillfallit det kontor som sökt bidraget eller skickat in underlag för utbetalning till Migrationsverket. Effekten av den fördelningen har varit att en stark koppling mellan kostnad och ersättning uppnåtts.

Förslag till reviderad fördelningsmodell

De bidrag som föreslås ingå i den reviderade fördelningsmodellen från och med 2017 är;

Schablonersättning för etablering och introduktion

Grundersättning för nyanlända

Grundersättning för ensamkommande barn

Ersättning för stödinsatser till asylsökande barn

Grundersättning för ensamkommande barn

Ersättningen är ett engångsbelopp som årligen betalas ut till alla kommuner som haft avtal med Migrationsverket om mottagande av nyanlända personer.

Ersättningen är för 2017 500 000 kronor.

Fördelning

Under arbetet med att ta fram en ny fördelningsmodell har det framkommit att både socialkontoret och barn- och utbildningskontoret är relativt nöjda med dagens fördelning. Man upplever att bidragen fördelas rimligt jämt, till en liten

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



administrativ insats, men däremot saknas den politiska förankringen för fördelningsmodellen.

För den reviderade fördelningsmodellen föreslås därför inga större förändringar. Det innebär att schablonersättningen och ersättningen för stödinsatser för asylsökande barn fortsätter att fördelas som tidigare. En ny funktion med en statsbidragscontroller har bildats centralt i kommunen på ekonomiavdelningen med huvudsyfte att samordna och utveckla arbetet med flyktingbidrag och övrig ekonomi i integrationsfrågor. De två grundersättningarna föreslås att fördelas till kommunstyrelsen för att möjliggöra denna nya funktion.

Utöver ersättningarna enligt ovan finns det ett antal statsbidrag som respektive kontor ansöker och/eller erhåller. Dessa ingår inte i denna översyn.

#### Osäkerhetsfaktorer

Osäkerhetsfaktorerna när det gäller flyktingmottagande och ekonomi är många. Det är svårt att förutse kommande kostnadsnivåer eftersom det inte med säkerhet går att säga hur många nyanlända som kommer att bosätta sig eller bli anvisade till Strängnäs kommun. Kostnaderna styrs också av vilka individer som kommer, och det är omöjligt att förutse. Det råder även stor osäkerhet kring kommande regler för mottagande, samt utvecklingen av nivåerna på de relevanta statsbidragen.

När det gäller schablonersättningen är den tidsbegränsad till två år, men för att ha beredskap för att en nyanländ behöver någon form av stödinsatser från kommunen under längre tid än så, budgeteras för att schablonersättningen ska räcka i tre eller fyra år.

Sammantaget kan säga att på grund av de många osäkerhetsfaktorerna och för att främst schablonersättningen är begränsad till en relativt kort tidsperiod, måste en stor restriktivitet vad gäller användandet av statsbidragen råda. Det är sannolikt att det överskott som statsbidragen hittills genererat, kommer att behövas längre fram när nivåerna på statsbidragen kommer att vara lägre.

#### **Ekonomiska konsekvenser för kommunen**

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

#### **Övriga konsekvenser**

Beslutet medför inga övriga konsekvenser.

#### **Uppföljning**

Den reviderade modellen införs retroaktivt från och med 2017-01-01.

En översyn av fördelningsmodellen kommer att ske årligen i samband med årsbokslutet.

Statsbidragscontrollern, Ekonomiavdelningen samordnar arbetet med översynen.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, Översyn fördelning av schablonersättningar från  
Migrationsverket – förslag till reviderad fördelningsmodell, 2017-03-07  
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen § 298, 2016-11-30  
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen § 174, 2016-06-22

**Beslutet skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden

Socialnämnden

Överförmyndarnämnden

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------