



KS § 141

Dnr KS/2023:281 – 0081

Revidering av process avseende medborgarförslag och e-förslag

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag till beslut, uppdra förvaltningen att utveckla e-förslagsportalen och tillhörande process i linje med den ursprungliga målsättningen för e-förslag.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. avveckla medborgarförslag i Strängnäs kommun från och med 1 januari 2024.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det endast finns ett förslag till beslut och att detta blir kommunstyrelsens beslut.

Beskrivning av ärendet

Medborgarförslag infördes i Strängnäs kommun genom bifall till motion i kommunfullmäktige den 2002-12-16 om att stärka kommunal demokrati genom medborgarinitiativ. Medborgarförslag var länge den enda vägen för medborgare att få förslag hanterade inom nämndorganisationen, men i takt med ökad digitalisering utvecklades andra alternativ och år 2013 fattade fullmäktige beslut om att införa e-förslag år 2014. Strängnäs kommun har sedan dess haft två förslagsformer med olika kravbilder vad gäller administrativ hantering, beredning och beslut.

Att de båda förslagsformerna har många olikheter ställer höga krav både på invånare och beslutsfattare om den specifika förslagstypen utifrån beslutsprocess (se bilaga för jämförelsetabell). Vilken förslagsmodell ska invånare använda för att ha bäst möjlighet till att påverka? Kan beslutsfattare forma förslaget så att det är möjligt att genomföra? Kan beslut fattas om att bifalla förslaget till viss del?

Förslagstypernas olikheter, en källa till förvirring?

För att väcka ett medborgarförslag krävs att förslagsställaren är folkbokförd i Strängnäs kommun samt att kommunen har rådighet i vad som föreslås. I det fall kriterierna är uppfyllda ska förslaget väckas.

E-förslag kan initieras av vem som helst som på ett eller annat sätt har anknytning till eller intressen i Strängnäs kommun. Detta kan anses riskfyllt att

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



vem som helst kan påverka kommunen genom e-förslag, men den bilden är felaktig. Ett inlämnat e-förslag ska först få godkännande av en administratör som ser till att Strängnäs kommun har rådighet i frågan. Därefter ska för närvarande 30 personer, en siffra som beslutas av fullmäktige, stötta förslaget inom en period om 6 månader för att e-förslaget ska ha uppfyllt kriterierna och väckas i kommunfullmäktige.

Beredningen av förslag kommer också att variera beroende på vilken förslagstyp som ska hanteras. Medborgarförslagets innehåll får inte anpassas eller förändras. Både beredning och slutligt beslut måste förhålla sig till vad som föreslås ordagrant i sin helhet. Detta innebär att om medborgarförslaget anger en specifik plats, ett särskilt år eller annat som medför att förslaget inte går att genomföra, så kommer beslutet att bli avslag även om det hade kunnat bifallas om en annan förutsättning föreslagits. Hade samma förslag istället lämnats som e-förslag hade en förändring kunnat göras, eftersom formen tillåter anpassningar för att möjliggöra ett genomförande. E-förslag kan till skillnad mot medborgarförslag, även bifallas delvis, vilket öppnar för kommunen att kunna ta tillvara på förslag på annat sätt.

Förslagstypernas sökbarhet skiljer sig också åt eftersom medborgarförslag inte är sökbara digitalt, varken för invånare eller politik. För att ta del av tidigare förslag krävs tillförskaffande via myndigheten i form av begäran om utlämnande av allmän handling. I e-förslagsportalen finns ett arkiv som innehåller samtliga inlämnade e-förslag oavsett om de nått 30 röster eller inte. Detta förutsatt att innehållet inte strider mot lagstiftningen om elektronisk anslagstavla och därmed raderas med anledning av olämpligt innehåll, exempelvis hot eller hat.

Även *hur* förtroendevalda informeras om att ett nytt förslag har inkommit skiljer sig. När ett medborgarförslag inkommit delges förtroendevalda bara i samband med att kommunfullmäktige hanterar förslaget vid ett sammanträde. Ett inlämnat e-förslag som godkänt av en administratör genererar automatiskt ett e-postmeddelande till varje partis gruppledare med information om att ett nytt förslag har kommit in. På så sätt kan partier se om förslag innehåller en fråga som känns intressant att hantera partipolitiskt, även om förslaget inte når de avgörande 30 rösterna som krävs för att bli ett ärende i kommunfullmäktige.

Medborgarförslag som demokratiskt verktyg

Den låga kravprofilen för medborgarförslag kan uppfattas som positiv, både för den invånare som vill påverka beslutsfattarna och sin hemkommun och för förtroendevalda. Statistik över fattade beslut år 2015-2022 som redovisas i bilaga, visar dock en annan bild. Varför en betydande hög andel får avslag kan troligtvis förklaras av bland annat att processen för medborgarförslag är stram och inte tillåter att innehållet ändras. Medborgarförslag får inte anpassas eller förändras för att möjliggöra bifall, vilket ofta leder till beslut om avslag. En till synes liten anledning som att budget saknas för föreslaget år leder alltså till ett avslag, även om det vore möjligt ett annat år.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Att förslag kan väckas utifrån nämnda förutsättningar är missvisande för invånaren eftersom rådighet inte är det enda som resulterar i ett bifall. Det skapar inte bara en enorm frustration hos förslagsställare utan signalerar även en ovilja från kommunen och beslutsfattare att lyssna på sina medborgare. Det är också tänkvärt att varje väckt medborgarförslag måste beredas oavsett om det är genomförbart eller inte. Detta tar givetvis resurser i anspråk, främst inom förvaltningen men också för den nämnd som får att hantera ärendet på ett eller annat sätt.

Ökad demokrati genom e-förslag

E-förslagens införande grundade sig på en utredning som förvaltningen genomfört på uppdrag av politiken om att utreda olika möjligheter att hantera frågor och förslag från medborgare till politik. I bifogat beslut daterat 2013-05-20 anges bland annat följande:

Genom att införa e-förslag kan medborgarnas förslag på ett strukturerat och lättillgängligt sätt hanteras mer öppet. E-förslag är ett e-demokratiskt verktyg för medborgare att kunna delta i och påverka kommunens utveckling. Tanken är att man som intresserad medborgare ska kunna skapa ett eget e-förslag på hemsidan som sedan andra medborgare kan vara med och tycka till. Förslagsställaren själv ansvarar för att marknadsföra det. Tycker tillräckligt många att förslaget är intressant går det upp för behandling i ett politiskt organ.

Systemet gör det möjligt att ta emot förslag samt publicera förslag på webben i ett sökbart arkiv. Förslagen finns öppet att läsa för alla som besöker webbplatsen. Processen på nätet möjliggör för flera grupper att delta.

Framtagna riktlinjer för e-förslag beslutades av fullmäktige den 2013-12-09. I beslutet som bifogas står bland annat följande:

Under 2011 påbörjades ett arbete med att stärka medborgardialogen i kommunen. Arbetet pågår för att implementera medborgardialog som en del av styrningen bland annat genom framtagande av principer för medborgardialog som kommunfullmäktige beslutade att anta den 17 juni 2013.

Parallellt med arbetet att ta fram principer finns ett behov av att ytterligare öka möjligheten att tillmötesgå behovet av hanteringen av förslag från medborgarna till politikerna. Därför beslutade fullmäktigestyrelsen den 20 maj 2013 att införa elektroniska förslag (e-förslag) samt gav förvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag på arbetsbeskrivning och riktlinjer.

De förtroendevalda ansvarar för att regelbundet bevaka inkomna e-förslag, för att vara väl förberedda då förslagen kommer upp för politisk

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



behandling. Vidare ansvarar förtroendevalda för att vara aktiv och ta dialogen som kan uppstå om och kring de olika förslagen. Förtroendevalda ska också marknadsföra möjligheten att lämna e-förslag.

Det tredje stycket framgick i tidigare utgåva av riktlinje för e-förslag men togs bort då skrivningen ansågs vara missvisande utifrån rådande hantering.

Utveckling mot ursprunglig målbild

Strängnäs kommun arbetar aktivt med att stärka medborgardialogen genom olika insatser och i ett samhälle där digitaliseringen ständigt ökar anses e-förslagsportalen vara ett viktigt och tidsenligt verktyg. Förvaltningen anser att det bör inledas ett utvecklingsarbete av e-förslag och tillhörande portal.

I Strängnäs kommuns digitala strategi som beslutades av kommunfullmäktige den 2016-01-26, framgår att Strängnäs kommun alltid ska tänka digitalt först.

Den digitala strategin är ett viktigt avstamp för att uppnå vår digitala målbild på några års sikt. För att kommunen ska kunna skapa en samverkande och innovativ förvaltning ska vi alltid tänka digitalt först. Digitalt först för Strängnäs kommun innebär att digitala tjänster ska, när det är möjligt och relevant, vara förstahandsval i kommunens kontakter med invånare, företagare och organisationer såväl som i kommunens egna verksamheter.

Digitalt först innebär också att kommunen sätter invånarna och företagarna i centrum när nya tjänster tas fram. På så vis ökar vi nyttan för dem vi finns till för.

Genom e-förslagsportalen finns stora möjligheter för ökad insyn i processen för alla inskickade förslag, från godkännande till eventuellt slutligt beslut. Utveckling av processen anses ligga i linje med vad som i strategin anges som invånarnytta.

Invånaren ges stor insyn i den kommunala beslutsprocessen och kan föra en dialog med kommunala representanter via digitala kanaler.

Även om insyn är fullt möjlig redan i dagsläget menar förvaltningen att det finns ett stort behov av att förbättra hanteringen för att nå den ursprungliga målsättningen. Ansvarsfördelningen mellan förtroendevalda och förvaltningen i fråga om att ta del av och lyfta frågeställningarna som invånarna lyfter, behöver bli tydlig för att e-förslag ska kunna bli ett väl fungerande demokratiskt verktyg. Här finns områden att förbättra i hanteringen både inom förvaltning och förtroendemannaorganisation.

Strängnäs kommun ska ha en effektiv tjänsteleverans präglad av god ekonomisk hushållning i syfte att optimera nyttan för kommuninvånarna utifrån de resurser som finns. E-förslagsportalen som redan finns på plats är därmed också

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



ekonomiskt fördelaktig. E-förslag som helhet behöver tydliggöras som det forum för dialog mellan invånare och förtroendevalda som avsågs i den ursprungliga målsättningen.

Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Beslutet medför att personella resurser frigörs, vilka i dagsläget tas i anspråk vid beredning av medborgarförslag.

Övriga konsekvenser

Processen förenklas och förtydligas genom att endast använda en typ av förslag. Detta gäller för både invånare, förvaltning och förtroendevalda. Det är svårt för invånare att förstå skillnaderna som beskrivs ovan vilket gör förslagshandlingen otillgänglig. Att istället samla förslag till samma process och samtidigt sträva efter den ursprungliga målsättningen om ökad dialog mellan invånare och politik, kan bidra till ökad demokrati.

E-förslag kräver inte att förslagsställaren själv identifierar sig eftersom det endast kräver namn och en giltig e-postadress så att kommunen kan komma i kontakt med förslagsställaren. Därmed kan en annan person vara behjälplig. Ett återkommande argument för att bevara medborgarförslag i sin nuvarande form är att våra äldre har lättare att skicka in förslag fysiskt på papper än på digital väg. Det är dock väldigt få åldersrika som skickar in förslag. Fokus bör istället ligga på att utveckla, tydliggöra och beskriva e-förslag och på så sätt förenkla för alla invånare. Tillgänglighet är en fråga för alla invånare och den som behöver hjälp med att lämna ett e-förslag, oavsett anledning, ska givetvis kunna få detta. En möjlig väg är exempelvis med stöd av kontaktcenter.

Uppföljning

Utifrån vad som beslutas krävs uppdatering av kommunfullmäktiges arbetsordning, riktlinje för e-förslag, regler för beslutsformulering av motioner, medborgarförslag och e-förslag samt andra eventuella dokument och digitala kanaler som kan komma att beröras av beslutet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Revidering av process avseende medborgarförslag och e-förslag, 2023-05-23

Bilaga, Statistik över medborgarförslag och e-förslag år 2015-2022, 2023-05-26

Bilaga, Jämförelsetabell förslagstyperna, 2023-05-26

Protokollsutdrag, FS § 32, 2013-12-09, antagande av riktlinjer för e-förslag

Protokollsutdrag, FS § 21, 2013-05-20, införande av e-förslag

Protokollsutdrag, KF 2002-12-16 § 44

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen för kännedom

Kommunrevisionen för kännedom

Kommunikationsavdelningen för kännedom

Kommunarkivet för kännedom

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Barn- och utbildningsnämnden för kännedom
Kulturnämnden för kännedom
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för kännedom
Socialnämnden för kännedom
Teknik- och fritidsnämnden för kännedom

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Handläggare
Erica Thorsén
Tel. 0152-33 12 62

Kommunstyrelsen

Jämförelsetabell - förslagstyperna

		Medborgarförslag	E-förslag	
Process	Valfri	Ja	Ja	
	Lagstyrd	Ja	Nej	
	Styrande författning	Kommunallag	Arbetsordning	Arbetsordning
			Arbetsordning	Riklinjer
			Riklinjer	Regler
		Regler		
Krav	Förslagsställare	folkbokförd i Strängnäs kommun	vem som helst	
	Underskrift	Ja	Nej	
	Kontaktuppgifter	Samtliga	E-post	
	Rådighet	Ja	Ja	
	Kan stoppas före KF	Nej	Ja, administratör	
	Behandla fler ämnen	Nej	Ja	
	Ytterligare väckas KF	Nej	30 stödröster inom 6 månader	
Info politik	När	KF	Godkänt förslag	
Beslut	Förslag ändras/tolkas	Nej	Ja	
	Delvis bifall/avslag	Nej	Ja	
	Tidsram	1 år	1 år	
Sökbarhet	Digitalt	Nej	Ja	
	Ta del av tidigare	Begäran om allmän handling	Arkiv e-förslagsportalen	

Erica Thorsén
Kommunsekreterare



Handläggare

Erica Thorsén

Tel. 0152-33 12 62

Kommunstyrelsen

Statistik över medborgarförslag och e-förslag år 2015-2022

Medborgarförslag						E-förslag				
2015						2015				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	annan åtg.	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
13	4	9	0			14	5	1	2	2
	30,77%	69,23%	0%				35,71%	20,00%	40,00%	40%
2016						2016				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	annan åtg.	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
20	3	15	2			7	2	0	2	0
	15%	75,00%	10%				28,57%	0,00%	100,00%	0%
2017						2017				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	annan åtg.	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
19	3	10	5		2	9	3	0	3	0
	15,79%	52,63%	26,32%				33,33%	0,00%	100,00%	0%
2018						2018				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	annan åtg.	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
21	1	11	5		1	14	1	0	0	1
	4,76%	52,38%	23,81%				7,14%	0,00%	0,00%	100,00%
2019						2019				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	annan åtg.	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
37	3	27	7		2	12	9	2,5	5,5	2
	8,11%	72,97%	18,92%				75,00%	27,78%	61,11%	22,22%
2020						2020				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	annan åtg.	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
23	3	19	1			10	2	0	2	0
	13,04%	82,61%	4,35%				20,00%	0,00%	100,00%	0,00%
2021						2021				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	annan åtg.	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
37	7	20	7	1	2	6	8	0	7	1
	19,10%	54,00%	19,10%	2,70%	5,40%		75,00%	0,00%	87,50%	12,50%
2022 ej komplett, beredning pågår						2022				
Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.	återtaget	avvisat	In	Väckta	Bifall	Avslag	ingen åtg.
35	3	20	0	1	3	14	3	1	2	0
	8,57%	57,14%	0,00%	2,86%	8,57%		21,43%	33,40%	66,60%	0,00%

Erica Thorsén

Kommunsekreterare



FS § 32

Dnr KS/2013:258

Riktlinjer för e-förslag

Beslut

Fullmäktigestyrelsen beslutar att

1. anta riktlinjer för e-förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det enbart finns ett förslag och att det blir fullmäktigestyrelsens beslut.

Bakgrund

Kommunfullmäktige, genom fullmäktigestyrelsen, har det övergripande ansvaret för medborgardialogens former. Under 2011 påbörjades ett arbete med att stärka medborgardialogen i kommunen. Arbetet pågår för att implementera medborgardialog som en del av styrningen bland annat genom framtagande av principer för medborgardialog som kommunfullmäktige beslutade att anta den 17 juni 2013.

Parallellt med arbetet att ta fram principer finns ett behov av att ytterligare öka möjligheten att tillmötesgå behovet av hanteringen av förslag från medborgarna till politikerna. Därför beslutade fullmäktigestyrelsen den 20 maj 2013 att införa elektroniska förslag (e-förslag) samt gav förvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag på arbetsbeskrivning och riktlinjer.

Beredning



Riktlinjerna för e-förslag beskriver kommunövergripande principer för användandet av e-förslag. Dokumentet syftar till att tydliggöra ansvar, funktion och hantering av e-förslag för förtroendevalda, tjänstemän och medborgare.

Riktlinjerna har arbetats fram gemensamt av kommunstaben och kommunikationsenheten. I arbetet har en omvärldsbevakning genomförts där bland annat andra kommuners erfarenheter vägts in. Det har också förts en dialog på nätverksträffar med ansvariga tjänstemän för medborgardialog vid Sveriges Kommuner och Landsting.

Beskrivning av e-förslag och dess hantering

E-förslag är ett e-demokratiskt verktyg för boende och verksamma i Strängnäs, men även för andra som vill väcka ett förslag. Det är ett verktyg för att kunna delta i och påverka kommunens utveckling. Den som vill väcka ett e-förslag ska tydligt beskriva sitt förslag samt lämna uppgifter om namn, adress och e-postadress.

Varje förslag granskas av en moderator för att säkerställa att det följer de regler om språk och innehåll som kommunen måste förhålla sig till enligt lag och riktlinjer.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



E-förslag kan endast väckas elektroniskt via kommunens hemsida. Tekniskt kommer e-förslag att vara utformat som en del av hemsidan, med liknande formspråk, för att medborgaren ska känna igen sig. E-förslag blir en del av "Dialogportalen" som är tänkt som en samlingssida för medborgardialog, här ska bland annat uppgifter om områdesstyrelserna och webbsändning av kommunfullmäktiges sammanträde att finnas, synpunktshantering, kontaktuppgifter till förtroendevalda, bloggar, pågående dialogprocesser och partisidor samt möteshandlingar

Det ska vara möjligt för andra fysiska personer att lämna sitt stöd för ett väckt förslag, detta görs genom att personen lägger en "röst"/signatur på förslaget i verktyget på hemsidan. Den som vill stödja ett förslag ska lämna uppgifter om namn, adress och e-postadress. Under perioden då förslaget samlar underskrifter är det förslagsställarens ansvar att marknadsföra förslaget.

När tiden för signering gått ut och e-förslaget fått fler än 30 underskrifter, skickar moderatören vidare e-förslaget till kommunfullmäktiges presidium för beredning. Presidiet kan välja att skicka det vidare till berörd nämnd eller ta ställning till om det ska besvaras på annat sätt. Nämnderna gör en bedömning om vidare hantering av förslaget. Förslag som vidarebefordrats till nämnd kan exempelvis:

- lyftas i en vägledningsdiskussion och sedan som ett beslutsärende
- tas upp som ett beslutsärende utan vägledningsdiskussion
- endast besvaras om t.ex. nämnden redan behandlat en liknande fråga.

Kommunfullmäktiges presidium, kommunstyrelsen, nämnd eller fullmäktigeberedning till vilken överlåtits att behandla ett förslag ska avsluta sin behandling senast inom ett år från det att förslaget överlåtits. Med den ordningen upprätthålls samma regler som gäller för medborgarförslag.

Samtliga förslag (aktiva, under beredning eller avslutade) ska alltid vara synliga på hemsidan så att medborgarna kan följa beslutsgången och resultatet.

Då fullmäktigestyrelsen ansvarar för utvecklingsarbetet och medborgardialogen i stort är det lämpligt att fullmäktigestyrelsen också får rätten att utfärda ytterligare föreskrifter och närmare anvisningar för kommunens hantering av e-förslag.


Ansvar och roller

Medborgaren ansvarar för att följa lagar och regler samt följa de råd och stöd som presenteras i samband med inlämning av e-förslag.

De förtroendevalda ansvarar för att regelbundet bevaka inkomna e-förslag, för att vara väl förberedda då förslagen kommer upp för politisk behandling. Vidare ansvarar förtroendevalda för att vara aktiv och ta dialogen som kan uppstå om och kring de olika förslagen. Förtroendevalda ska också marknadsföra möjligheten att lämna e-förslag.

Förvaltningen ansvarar för att tillhandahålla ett anpassat och fungerande webbverktyg, upprätthålla aktuell information och att regelbundet marknadsföra e-förslag.

Förvaltningen ansvarar för att en moderator tillsätts som sköter e-förslagssidan, granskar

Justerandes sign 	Utdragsbestyrkande
---	--------------------



förslagen innan publicering, kommunicerar med medborgaren som har skrivit eller signerat förslag och ser till att e-förslag hanteras i enlighet med beslutad process. Det ligger på moderatorns ansvar att ha en övergripande koll så att de regler om språk och innehåll som kommunen måste förhålla sig till enligt lag och riktlinjer följs.

Uppföljning

En utvärdering av e-förslag ska genomföras årligen och rapporteras till fullmäktigestyrelsen.



Beslutsunderlag

Ordförandeförslag, 2013-12-04

Riktlinjer för e-förslag

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande
---	---	--------------------



FS § 21

Dnr KS/2013:258-0081

Införande av e-förslag

Beslut

Fullmäktigestyrelsen beslutar att

1. Införa e-förslag,
2. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag på arbetsbeskrivning och instruktioner för e-förslag.

Protokollsanteckning

Tuula Fröderos (M) och Iwan Sjöström (M) vill att det framgår i protokollet att tidigare beslutade Frågepanelen införs samtidigt som e-förslag i "Demokratiportalen".

Beslutsgång

Ordförande finner att det enbart finns ett förslag och att det blir fullmäktigestyrelsens beslut i enlighet med underlaget från beredningen av ärendet.

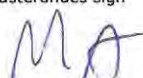

Bakgrund

Strängnäs kommun arbetar aktivt med att stärka medborgardialogen. Parallellt med arbetet att ta fram principer och riktlinjer för medborgardialogen fick förvaltningen under hösten 2012 i uppdrag att utreda olika möjligheter att hantera frågor och förslag från medborgarna till politiken.

Beredning

Kommunfullmäktige genom fullmäktigestyrelsen har det övergripande ansvaret för medborgardialogens former. Under 2011 påbörjades ett arbete med att stärka medborgardialogen i kommunen. Organisatoriskt skapades förutsättningar genom införande av områdesstyrelser och kommundelsberedning med uppdrag att stärka närdemokratien och att arbeta med medborgardialog. Arbetet pågår för att föra in medborgardialog som en del av styrningen bland annat genom framtagande av riktlinjer och handlingsplan för medborgardialog som fullmäktigestyrelsen beslutade om den 15 april 2013.

Parallellt med arbetet att ta fram principer och riktlinjer finns ett behov av att ytterligare öka möjligheten till att tillmötesgå behovet av hanteringen av förslag från medborgarna till politikerna. Ett stort antal medborgarförslag behandlas varje år i fullmäktige. En utmaning med medborgarförslagen är att de ofta tar lång tid att bereda samt att beredningen i den politiska organisationen inte i alla lägen är helt tillgänglig för medborgaren.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



FS § 21, forts.

Genom att införa e-förslag kan medborgarnas förslag på ett strukturerat och lättillgängligt sätt hanteras mer öppet. E-förslag är ett e-demokratiskt verktyg för medborgare att kunna delta i och påverka kommunens utveckling. Tanken är att man som intresserad medborgare ska kunna skapa ett eget e-förslag på hemsidan som sedan andra medborgare kan vara med och tycka till. Förslagsställaren själv ansvarar för att marknadsföra det. Tycker tillräckligt många att förslaget är intressant går det upp för behandling i ett politiskt organ. Systemet gör det möjligt att ta emot förslag samt publicera förslag på webben i ett sökbart arkiv. Förslagen finns öppet att läsa för alla som besöker webbplatsen. Processen på nätet möjliggör för flera grupper att delta.

Införandet av e-förslag kräver att en arbetsbeskrivning och instruktioner arbetas fram där det bland annat framgår hur många medborgare som ska samtycka med förslagsställaren för att förslaget ska behandlas politiskt samt på vilket sätt det ska behandlas. Underlag till beskrivning och instruktioner föreslås tas fram av kommunikationsenheten och kommunstaben i samråd med fullmäktigestyrelsens presidium.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering för kommunen

Beslutet innebär en kostnad för kommunfullmäktige på ca 25 000 kronor vid införandet och därefter en årlig kostnad på ca 60 000 kronor per år. Införandet av e-förslag innebär också en administrativ insats, vilken inryms inom budget.

Uppföljning

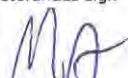

En utvärdering av e-förslag genomförs sex månader efter att de har tagits i bruk, och rapporteras till fullmäktigestyrelsen.

Underlag

Ordförandeförslag 2013-05-13

Beslutet skickas till

Kommunikationsenheten och kommunstaben

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2002-12-02

18 (1)

2002-12-16

15 (1)

KS § 356
KF § 44

Dnr 234/02-001

Översyn av nämnd- och förvaltningsstrukturen, hur den kommunala demokratin kan stärkas, de förtroendevaldas arbetsvillkor m m

Utifrån en motion från Cecilia Andersson beslöt fullmäktige 2001-10-22, § 154 uppdra till demokratiberedningen att i samråd med KS PU; avseende arvodesfrågorna, utreda och ta fram förslag i de frågor som anges i motionen. Kommunstyrelsen gav utredningen direktiv 2001-12-03, § 356.

Utredningen har, utifrån kommunstyrelsens direktiv, fört ett antal resonemang inom de angivna områdena och sammanfattat diskussionerna i att-satser med förslag till beslut.

I juni 2002 avlämnade demokratiberedningen sin utredning till kommunstyrelsen. Vissa arvodesfrågor har därefter diskuterats i kommunstyrelsens personalutskott och därefter har utredningen lämnats till partigrupperna för synpunkter.

Under överläggningen yrkar Leif Lindström (s) att kommunstyrelsens sammanträden ska vara öppna.

Anders Svensson (fp) yrkar, med instämmande av Hélène Rheindorf (kd), Ingrid Fäldt (s) och Gunnar Bjälkebring (v) bifall till första att-satsen med tillägget att utvärdering sker efter 6 månader.

Beslut Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

att med bifall till avgiven motion i ärendet införa medborgarförslag samt att utvärdering sker efter 6 månader

att utveckla fullmäktiges arbetsformer med flera temadiskussioner om framtids- och utvecklingsfrågor, där även medborgarna kan ta aktiv del på olika sätt

att varje nämnd självständigt avgör om man vill ha öppna nämnd-sammanträden

forts

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2002-12-02
2002-12-16

18 (2)
15 (2)

KS § 356 forts
KF § 44 forts

- att kommundelsråden får rätt att ta initiativ/väcka frågor i fullmäktige
- att fastställa föreliggande förslag till politikerutbildning med kostnadsfördelning mellan kommunen och partierna
- att semesterlagen och AB 01 inte tillämpas för de förtroendevalda fr o m den nya mandatperioden
- att inrätta en arvodeskommitté för att arbeta med arvodesregler och därmed sammanhängande frågor för det politiska arbetet.

Vidare beslutar kommunstyrelsen

- att ej tillämpa öppna styrelsesammanträden
- att göra en översyn av resurserna för sekreterarstöd hos kommundelsråden.

Leif Lindström, Ingrid Fäldt, Börje Larsson, Barbro Broman-Pettersson och Solveig Danell samtliga (s) reserverar sig mot beslutet i de delar deras förslag ej vunnit gehör.

Gunnar Bjälkebring (v) reserverar sig mot beslutet.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde yrkar Erik Berg (sp) att följande tillförs 3:e att-satsen i kommunstyrelsens förslag ", alltid med beaktande av fullödiga informationsinsatser."

Vidare yrkar Erik Berg (sp), med instämmande av Charlotta Bjälkebring (v), att alla partier representerade i fullmäktige och som inte erhållit plats i nämnderna tillförsäkras att utse en adjungerad ledamot i varje nämnd.

Gunnar Friskopp (mp) yrkar följande:

- att arvodeskommittén ska bestå av en ledamot och en ersättare från varje i fullmäktige representerat parti med ett presidium av tre personer

forts

KF § 44 forts

- att presidierna (d v s ordföranden, 1:e vice ordföranden samt 2:e vice ordföranden) i alla nämnder och styrelser också ska utgöra arbetsutskott, varvid inga ersättare utses
- att ersättare för parti som saknar ordinarie plats i nämnd och styrelse ska få lämna ersättaryttranden till protokollet i alla frågor.

Vidare yrkar Gunnar Friskopp (mp) att fullmäktige beslutar avslå följande att-sats i demokratiberedningens utredning

- att kommunstyrelsen rekommenderas att återgå till huvudregeln enligt kommunallagen med stängda dörrar dock med beaktande av erforderliga informationsinsatser.

Charlotta Bjälkebring (v) tillstyrker bifall till Gunnar Friskopps yrkande enligt tredje att-satsen, medan Bruno Karlsson (fp), med instämmande av Anton Nordström (c) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag samt avslag på Erik Bergs och Gunnar Friskopps samtliga yrkanden.

Efter avslutad överläggning ställer ordföranden proposition på Erik Bergs (sp) yrkande om adjungerade ledamöter i varje nämnd, varvid han finner att fullmäktige beslutat avslå förslaget.

Gunnar Bjälkebring begär votering.

Följande voteringsproposition fastställs; "Den som vill avslå förslaget röstar JA, den som vill bifalla detsamma röstar NEJ."

Vid därefter verkställt upprop avges röster enligt en till protokollet särskilt fogad bilaga (nr 7).

Således har avgivits 42 JA-röster och 5 NEJ-röster medan 1 ledamot avstod från att rösta och 1 ledamot var frånvarande utan ersättare.

Beslut Kommunfullmäktige har efter votering som redovisas ovan i protokollet beslutat

- att avslå Erik Bergs förslag.

forts

KF § 44 forts

Mot detta beslut reserverar sig Erik Berg (sp).

Vidare ställer ordföranden proposition på Gunnar Friskopps yrkande om arvodeskommitténs sammansättning, varvid han finner att fullmäktige beslutat att avslå detsamma.

Gunnar Friskopp begär votering.

Följande voteringsproposition fastställs; "Den som vill avslå förslaget röstar JA, den som vill bifalla detsamma röstar NEJ."

Vid därefter verkställt upprop avgives röster enligt en till protokollet särskilt fogad bilaga (nr 8).

Således har avgivits 44 JA-röster och 2 NEJ-röster, medan 2 ledamöter avstod från att rösta och 1 ledamot var frånvarande utan ersättare.

Beslut Kommunfullmäktige har efter votering som redovisas ovan i protokollet beslutat

att avslå Gunnar Friskopps förslag.

Därefter beslutar kommunfullmäktige

att avslå Gunnar Friskopps övriga yrkanden samt Erik Bergs tilläggsyrkande.

Sammanfattning av beslut: Kommunfullmäktige beslutar

att avslå Erik Bergs samtliga förslag

att avslå Gunnar Friskopps samtliga förslag

att med bifall till avgiven motion i ärendet införa medborgarförslag samt att utvärdering sker efter 6 månader

forts

Kommunfullmäktige

KF § 44 forts

- att utveckla fullmäktiges arbetsformer med flera temadiskussioner om framtids- och utvecklingsfrågor, där även medborgarna kan ta aktiv del på olika sätt
- att varje nämnd självständigt avgör om man vill ha öppna nämnd-sammanträden
- att kundelsråden får rätt att ta initiativ/väcka frågor i fullmäktige
- att fastställa föreliggande förslag till politikerutbildning med kostnadsfördelning mellan kommunen och partierna
- att semesterlagen och AB 01 inte tillämpas för de förtroendevalda fr o m den nya mandatperioden
- att inrätta en arvodeskommitté för att arbeta med arvodesregler och därmed sammanhängande frågor för det politiska arbetet.

D-beredningen
Samtl nämnder
Samtl kundelsråd
C. Andersson
Akten